

**Uchwała Nr 9/WPF/2017
Składu Orzekającego Nr 7
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 30 listopada 2017 roku**

w sprawie: opinii o projekcie uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Fabianki.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku z art. 13 pkt 12 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077) oraz Zarządzenia Nr 4/2017 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 9 listopada 2017 r. w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 7 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

Przewodniczący: – Daniel Jurewicz
Członkowie: – Jan Sieklucki
– Halina Strzelecka

uchwalil, co następuje:

zaopiniować pozytywnie projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy Fabianki na lata 2018-2038.

Uzasadnienie

Wójt Gminy Fabianki wraz z projektem budżetu Gminy na 2018 rok przedłożył w ustawowym terminie Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy, Zespół we Włocławku projekt uchwały w sprawie Wieloletniej Prognozy Finansowej Gminy Fabianki na lata 2018 – 2038.

Skład Orzekający stwierdził, że przedłożony projekt zawiera wszystkie obligatoryjne elementy wynikające z przepisów ustawy o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 – dalej ustawa).

Zgodnie z art. 226 ust. 3 ustawy do projektu uchwały winien zostać dołączony wykaz wieloletnich przedsięwzięć, które jednostka samorządu terytorialnego zamierza realizować w latach następnych. Do projektu dołączono wspomniany wykaz zawierający wykaz przedsięwzięć realizowanych w latach 2018-2021. Do wskazanego elementu uchwały Skład Orzekający uwag nie wnosi. Do projektu załączono również objaśnienia przyjętych wartości.

Zgodnie z art. 229 ustawy wartości przyjęte w projekcie WPF winny być zgodne z projektem budżetu w zakresie wyniku budżetu, przychodów i rozchodów. Analiza opiniowanego projektu oraz projektu uchwały budżetowej na 2018 rok wskazuje, że w opisywanym zakresie występuje zgodność wszystkich wymienionych elementów.

Wielkości wykazane w projekcie w poszczególnych latach wskazują, iż spełnione są wymogi określone w art. 242 ustawy. W całym okresie objętym prognozą Gmina prognozuje bowiem osiągnięcie nadwyżki operacyjnej (a więc nadwyżki dochodów bieżących nad wydatkami bieżącymi). Wysokość generowanych nadwyżek operacyjnych ma kluczowe znaczenie dla możliwości obsługi posiadanego przez jednostki samorządu terytorialnego zadłużenia. Zgodnie z przepisem art. 226 ust. 1 pkt 6 ustawy w WPF przedstawiono kwotę długu oraz relację, o której mowa w art. 243 ustawy. Skład Orzekający stwierdził, że ustawowe relacje w zakresie zadłużenia są spełnione w całym okresie objętym prognozą. Niepokojącym zjawiskiem jest jednakże bardzo niski poziom nadwyżki operacyjnej budżetu zaplanowanej w projekcie budżetu na 2018 rok (więcej na ten temat w opinii o projekcie tej uchwały).

Relacje omówione powyżej będą spełnione przy założeniu, że sformułowane w projekcie prognozy okażą się trafne, stąd też konieczne jest ciągłe monitorowanie sytuacji finansowej Gminy ze szczególnym uwzględnieniem indywidualnego wskaźnika zadłużenia. Skład Orzekający wskazuje równocześnie, że opiniuje projekt tylko z punktu widzenia legalności. W obecnych uwarunkowaniach prawnych regionalne izby obrachunkowe nie posiadają kompetencji do merytorycznej weryfikacji wielkości prognozowanych do zrealizowania w przyszłych latach dochodów czy też wydatków budżetowych. W związku z powyższym nie mają podstaw do oceny rzeczywistej zdolności do obsługi zadłużenia w prognozowanym okresie. Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy formalno-prawnych aspektów możliwości spłaty zadłużenia. Nie może być zatem uważana za opinię obejmującą wszechstronną ocenę kondycji finansowej gminy.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, orzeczono jak w sentencji.

Przewodniczący Składu Orzekającego
Daniel Jurewicz
Członek Kolegium
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy

Pouczenie:

Na podstawie art. 20 ust. 1 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561) od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w terminie 14 dni od daty doręczenia opinii.